



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA LOKALNO SAMOUPRAVO,
KOHEZIJO IN REGIONALNI RAZVOJ**

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana, Slovenija

T: 01 400 36 80
E: gp.mkrr@gov.si
www.mkrr.gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISANI
Podpisnik: Marko Drofenik
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 1AFCD68900000005757
Potek veljavnosti: 01. 04. 2030
Čas podpisa: 08. 07. 2026 15:26
Št. dokumenta: 032-30/2026-1630-2

**Medobčinska uprava občin
Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči**

medobcinska.uprava@kobarid.si

Številka: 032-30/2026-1630-2
Datum: 7. 7. 2026

Zadeva: Plovba po reki Soči – odgovor

Spoštovani,

na ministrstvo smo dne 29. 6. 2026 prejeli dopis Medobčinske uprave občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči glede vprašanj o veljavnosti odlokov, ki urejajo plovbo po reki Soči, in Sporazuma o uporabi iste (enotne) dovolilnice za uporabno vseh vstopno-izstopnih mest na območju občin Bovec, Kobarid in Tolmin za plovbo sezono 2026¹ (v nadaljevanju sporazum). Zanima vas tudi, ali je župan Občine Kobarid ministrstvo obvestil o zadržanju izvajanja sklepa občinskega sveta, ki se nanaša na sporazum. Pojasnjujete, da je v preteklosti plovbo po reki Soči urejal enoten odlok, kasneje so občine sprejele vsaka svoj odlok z dvema različnima režimoma plovbe. Plovbo po reki Soči zdaj v občinah, ki jo nadzoruje medobčinska uprava, urejajo trije občinski akti občin Bovec, Kobarid in Tolmin, in sicer Odlok o določitvi plovbnega režima na reki Soči in na reki Koritnici na območju Občine Bovec², Odlok o določitvi plovbnega režima na reki Soči na območju Občine Kobarid³ ter Odlok o določitvi plovbnega režima na območju Občine Tolmin⁴ (v nadaljevanju odloki).

V maju 2026 so občinski sveti sprejeli sporazum, ki plovni režim ureja drugače kot trije odloki, pri čemer določa ceno in enotno dovolilnico za plovbo v treh občinah, ureja časovni režim plovbe in podobno. Navedenega sporazuma pa župan Občine Kobarid ni želel podpisati in je začel postopek zadržanja sklepa, skladno s 33. členom Zakona o lokalni samoupravi (ZLS)⁵. Sporazum sta podpisala župana Občine Bovec in Občine Tolmin, za Občino Kobarid pa ga je podpisal skladno s sklepom občinskega sveta pooblaščen član občinskega sveta.

¹ Objavljen na spletni strani Občine Bovec: <https://obcina.bovec.si/act/89557>.

² Uradni list RS, št. 16/26 in 93/26.

³ Uradni list RS, št. 103/23, 109/23, 23/24, 63/24 in 16/26.

⁴ Uradni list RS, št. 12/24 in 24/24.

⁵ Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26.

Pojasnjujemo, da so občine Bovec, Kobarid in Tolmin pri urejanju in tolmačenju plovbnega režima dolžne ravnati v skladu z veljavnimi odloki, ki so jih sprejeli občinski svet in so bili objavljeni v skladu s predpisi. Sporazum med občinami ne more spreminjati ali nadomeščati vsebine veljavnih odlokov. Če sporazum vsebuje rešitve, ki odstopajo od veljavnih občinskih odlokov, se uporabljajo odloki, sporazum pa v tem delu ne more imeti pravnih učinkov. Iz besedila sporazuma izhaja, da se z njim nadomeščajo določila v sprejetih odlokih, ki se razlikujejo od sporazuma. Podredni akti ne morejo nadomestiti odlokov ne da bi se spremenili in uskladili veljavni odloki. Glede na to, da sporazum vsebinsko odstopa od veljavnih občinskih odlokov, ne more predstavljati samostojne pravne podlage za določanje cen dovolilnic, uvedbe popustov oziroma drugih obveznosti uporabnikov. Iz tega sledi, da Medobčinska uprava občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči za nadzor nad izvajanjem plovbnih režimov uporablja veljavne posamezne odloke, ki so jih sprejeli občinski sveti treh občin.

Šesti odstavek 33. člena ZLS določa, da župan zadrži izvajanje odločitve občinskega sveta, če meni, da je nezakonita, ali je v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom občine, in predlaga občinskemu svetu, da o njej ponovno odloči na prvi naslednji seji, pri čemer mora navesti razloge za zadržanje. Ob zadržanju izvajanja odločitve občinskega sveta župan opozori ministrstvo o domnevni nezakonnosti take odločitve, v konkretnem primeru ministrstvo, pristojno za normativno urejanje plovbe po celinskih vodah. S to določbo zakon župana postavlja v vlogo prvega varuha zakonitosti v občini. A navedeno ne pomeni, da lahko namesto župana, ki akta ni podpisal, tega podpiše član občinskega sveta. 28. člen ZLS določa, da so organi občine občinski svet, župan in nadzorni odbor, ki so samostojni organi in delujejo po načelu medsebojnega sodelovanja, nadzora in ravnotežja, vsak z določenimi nalogami in pristojnostmi. Pojasnjujemo, da je pooblastilo članov občinskega sveta Občine Kobarid, ki so za podpis sporazuma v imenu občine pooblastili enega od članov občinskega sveta, neskladno z zakonom. 33. člen ZLS določa, da občino predstavlja in zastopa župan kot njen zakoniti zastopnik. Občinski svet odloča o sklenitvi sporazuma, ne more pa prevzeti izvršilne pristojnosti zastopanja občine niti prenesti pooblastila za podpis splošnega akta oziroma sporazuma na posameznega občinskega svetnika. Takšno pooblastilo pomeni poseg v zakonske pristojnosti in razmerja med županom in občinskim svetom ter prekoračitev pristojnosti občinskega sveta. Tako podpisan sporazum tudi v primeru ustrezne vsebine ne bi mogel biti veljaven, saj ga ni podpisal zakoniti zastopnik.

Pojasnilo ministrstva pošiljamo naslovniku in v vednost občinam, v katerih je Medobčinska uprava občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči zadolžena za upravljanje na nadzor nad izvajanjem plovbnega režima na reki Soči.

Lep pozdrav.

Pripravila:
mag. Valerija Jarm
podsekretarka

Marko Drofenik,
namestnik generalnega direktorja
Direktorata za regionalni razvoj,
po pooblastilu, št. 1001-1/2025-1630-53
z dne 19. 6. 2026

V vednost:

- Občina Bovec: obcina.info@bovec.si
- Občina Kobarid: obcina@kobarid.si
- Občina Tolmin: info@tolmin.si